

# Z A K O N

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLATAMA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMEŠTENIKA

### Član 1.

U Zakonu o platama državnih službenika i nameštenika („Službeni glasnik RS”, br. 62/06, 63/06 – ispravka, 115/06 – ispravka, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14, 95/18, 14/22 i 19/25), u članu 9. stav 1, broj: „13” zamenjuje se brojem: „12”.

U stavu 2. posle reči: „do” broj: „XIII” zamenjuje se brojem: „XII”.

### Član 2.

U članu 13. stav 3. menja se i glasi:

„Koeficijenti su sledeći:

| Grupe položaja i nazivi zvanja | Platna grupa | Platni razred |      |      |      |      |      |      |      |
|--------------------------------|--------------|---------------|------|------|------|------|------|------|------|
|                                |              | 1             | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    |
| Prva grupa položaja            | I            | 9,00          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Druga grupa položaja           | II           | 8,00          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Treća grupa položaja           | III          | 7,11          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Četvrta grupa položaja         | IV           | 6,32          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Peta grupa položaja            | V            | 5,62          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Viši savetnik                  | VI           | 3,96          | 4,15 | 4,36 | 4,58 | 4,81 | 5,05 | 5,30 | 5,57 |
| Samostalni savetnik            | VII          | 3,16          | 3,32 | 3,49 | 3,66 | 3,85 | 4,04 | 4,24 | 4,45 |
| Savetnik                       | VIII         | 2,53          | 2,66 | 2,79 | 2,93 | 3,08 | 3,23 | 3,39 | 3,56 |
| Saradnik                       | IX           | 1,90          | 1,99 | 2,09 | 2,19 | 2,30 | 2,42 | 2,54 | 2,67 |
| Mlađi saradnik                 | X            | 1,65          | 1,73 | 1,82 | 1,91 | 2,00 | 2,10 | 2,21 | 2,32 |
| Referent                       | XI           | 1,55          | 1,63 | 1,71 | 1,79 | 1,88 | 1,98 | 2,07 | 2,18 |
| Mlađi referent                 | XII          | 1,40          | 1,47 | 1,54 | 1,62 | 1,70 | 1,79 | 1,88 | 1,97 |

**Član 3.**

U članu 17. posle stava 2. dodaju se st. 3. i 4. koji glase:

„Odredbe stava 1. ovog člana primenjuju se i na određivanje koeficijenta državnog službeniku koji prvi put zasniva radni odnos na neodređeno vreme ako je, do dana zasnivanja radnog odnosa na neodređeno vreme bio u radnom odnosu na određeno vreme na neposredno nižem radnom mestu, kao i u drugim slučajevima raspoređivanja odnosno premeštaja državnog službenika na neposredno više radno mesto.

Odredbe stava 2. ovog člana primenjuju se i na određivanje koeficijenta u slučaju preuzimanja službenika iz organa autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave.”

**Član 4.**

U članu 19. posle stava 2. dodaje se stav 3. koji glasi:

„Odredbe stava 1. ovog člana primenjuju se i na određivanje koeficijenta državnog službeniku koji zasniva novi radni odnos na određeno vreme na odgovarajućem radnom mestu ili koji zasniva radni odnos na neodređeno vreme ako je, do dana zasnivanja radnog odnosa na neodređeno vreme bio u radnom odnosu na određeno vreme na odgovarajućem radnom mestu.”

**Član 5.**

U članu 20. posle stava 3. dodaje se stav 4. koji glasi:

„Državnom službeniku koji se po drugom osnovu u skladu sa zakonom premešta na niže radno mesto određuje se koeficijent u skladu sa stavom 1. ovog člana i ne ostvaruje pravo na uvećanje koeficijenta iz st. 2. i 3. ovog člana.”

**Član 6.**

U članu 22. procenat: „80%” zamenjuje se procentom: „90%”.

**Prelazne i završne odredbe****Član 7.**

„Državnom službeniku koji je raspoređen na radno mesto čiji poslovi su razvrstani u zvanje mlađeg savetnika, početkom primene ovog zakona određuje se koeficijent prvog platnog razreda platne grupe u koju su svrstani poslovi u zvanju savetnika, a ukoliko je taj koeficijent niži od koeficijenta koji je državni službenik imao pre početka primene ovog zakona, određuje mu se neposredno viši koeficijent.

Državni službenik nastavlja da ostvaruje pravo na koeficijent utvrđen u skladu sa stavom 1. ovog člana, nakon raspoređivanja, odnosno premeštaja na radno mesto savetnika u skladu sa aktom o sistematizaciji koji je usklađen sa izmenama o razvrstavanju radnih mesta u zakonu kojim se uređuju prava i dužnosti državnih službenika.

Pripravniku koji je u radnom odnosu na dan početka primene ovog zakona, određuje se koeficijent u skladu sa odredbama ovog zakona.”

**Stupanje na snagu****Član 8.**

„Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2026. godine.”

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tač. 8. i 16. Ustava Republike Srbije, kojima je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti radnih odnosa i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi da se odredbe ovog zakona usklade sa izmenama propisa kojima se uređuje radnopravni položaj državnih službenika i nameštenika i unapredi položaj pripravnika i visokoobrazovanih zaposlenih koji nakon završenih studija zasnivaju radni odnos u državnim organima.

Usklađivanje odredaba ovog zakona sa predloženim izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, kojima se vrše izmene državno-službeničkih zvanja, podrazumeva brisanje koeficijenata devete platne grupe u koju je svrstano zvanje mlađeg savetnika i menjanje broja platnih grupa u koja su razvrstana ostala niža zvanja. Time se za 25% povećava početni koeficijent, odnosno osnovna plata zaposlenih koji započinju rad u radnim organima nakon završenih studija. Takođe, usled razloga koji su dati u obrazloženju Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i usklađivanjem platnih grupa sa brojem novih zvanja, prelaznim odredbama zakona predloženo je da se propiše da će se zatečeni državni službenici u zvanju mlađeg savetnika, rasporediti na radna mesta u zvanju savetnika, što posledično dovodi do povećanja njihovih koeficijenata. Usled toga, omogućiće će se rast plata zatečenih državnih službenika koji obavljaju poslove mlađeg savetnika od 2,8% do 25%, u zavisnosti od toga koji su platni razred ostvarivali na dan početka primene ovog zakona.

Takođe, navedenim predlogom doprinosi se privlačenju kadra na početnim pozicijama u državnim organima, na kojima se zasniva radni odnos nakon završenih studija, čije plate nisu bile konkurentne platama drugih zaposlenih u javnom sektoru ili van javnog sektora. Praćenjem stanja upravljanja ljudskim resursima u državnoj upravi, prema podacima iz ISKRE za decembar 2024. godine utvrđeno je da je u najnižim savetničkim zvanjima (mlađi savetnik, mlađi carinski savetnik, mlađi carinski inspektor) poslove obavljalo samo 2,45% od svih zaposlenih, a prema podacima Službe za upravljanje kadrovima na dan 31. decembar 2024. godine broj pripravnika u svim organima državne uprave iznosio je 48, što je 0,21% od ukupnog broja sistematizovanih radnih mesta.

Ovaj podatak ukazuje na visoku nezainteresovanost mladih da nakon završenih studija konkurišu za rad u državnim organima, od čega se kao najznačajniji razlog može smatrati i niska početna plata za rad u zvanju mlađi savetnik koja u organima državne uprave (ministarstva) iznosi oko 63.000 dinara, odnosno oko 50.000 dinara za pripravnike.

Stoga je izmenama ovog zakona predložena još jedna značajna promena, koja se odnosi na uvećanje osnovnog koeficijenta pripravnika u visini 90% koeficijenta predviđenog za obavljanje poslova radnog mesta za koje se pripravnik osposobljava za samostalni rad, što predstavlja dodatno povećanje od 10% u odnosu na zatečene plate pripravnika.

Predložena rešenja omogućavaju višu osnovnu platu za državne službenike koji su do početka primene ovog zakona raspoređeni na radna mesta u zvanju mlađi savetnik, više početne plate za pripravnike i zaposlene koji nakon studija zasnivaju radni odnos u državnim organima, brži karijerni put ka najvišim zvanjima za službenike koji pokazuju visok nivo kompetencija, čime se ujedno stvaraju uslovi za privlačenje visokoobrazovanih kadrova u državnim organima i njihovo zadržavanje.

Iz napred navedenih razloga predlažu se izmene i dopune Zakona o platama državnih službenika i nameštenika („Službeni glasnik RS”, br. 62/06, 63/06 – ispravka, 115/06 – ispravka, 101/07, 99/10, 08/13, 99/14, 95/18, 14/22 i 19/25).

### III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona utvrđuje se 12 platnih grupa za položaje i izvršilačka radna mesta, umesto dosadašnjih 13, i to tako što se IX platna grupa kojom su utvrđeni koeficijenti za mlađeg savetnika briše. Na predloženi način vrši se usklađivanje sa predloženim izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima.

Članom 2. Predloga zakona, u tabeli matrice koeficijenata, izvršena je navedena promena iz člana 1. Predloga zakona.

Članom 3. Predloga zakona precizirane su odredbe koje se odnose na način određivanja koeficijenta za konkretne situacije koje su nastajale u radu državnih organa, a koje nisu bile propisane odredbama zakona.

Predlaže se da se licu koje prvi put zasniva radni odnos na neodređeno vreme, ako je prethodno bio u radnom odnosu na određeno vreme u državnom organu na nižoj poziciji, prizna koeficijent koji je prethodnim radom ostvario po osnovu nagrađivanja, čime neće doći do smanjenja plate ako zaposleni iz statusa rada sa određenog pređe u rad na neodređeno vreme. Navedena odredba odnosi se i na određivanje koeficijenta i u drugim slučajevima raspoređivanja odnosno premeštaja državnog službenika na neposredno više radno mesto.

Novim stavom 4. predlaže se pravilo za određivanje koeficijenta u slučaju preuzimanja službenika iz organa autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, koja do sada nije bilo izričito definisano zakonom.

Članom 4. Predloga zakona, u novom stavu 3. predlažu se načini određivanja koeficijenta za državne službenike koji rade na određeno vreme u državnom organu ili koji nakon radnog odnosa na određeno vreme, zasnivaju radni odnos na neodređeno vreme na radnom mestu u istom zvanju. Ovim predlogom štiti se zatečeni nivo plate koji je državni službenik na određeno vreme ostvario po osnovu rada na određeno vreme na istim poslovima i istovremeno motiviše zaposlene da nastave rad u državnom organu na neodređeno vreme, bez smanjenja osnovne plate.

Članom 5. Predloga zakona preciziraju se pravila za određivanje koeficijenta državnog službenika koji se premešta na niže radno mesto u slučajevima koji se ne odnose na promenu uređenja državnog organa, a koja do sada nisu bila definisana zakonom (po osnovu nižeg vrednovanja radne uspešnosti, po osnovu dobrovoljnog konkurisanja za niže pozicije i po osnovu izrečene disciplinske kazne).

Članom 6. Predloga zakona propisano je pravo pripravnika na koeficijent koji iznosi 90% koeficijenta prvog platnog razreda platne grupe u kojoj se nalazi radno mesto na koje bi bio raspoređen posle pripravničkog staža, što podstiče privlačelnije visokoobrazovanog kadra na rad u državnim organima.

Članom 7. Predloga zakona utvrđene su prelazne i završne odredbe, kojima je uređen način utvrđivanja koeficijenta za obračun i isplatu plata kod raspoređivanja, odnosno premeštaja državnih službenika iz zvanja mlađi savetnik u zvanje savetnik, kao i određivanje koeficijenta pripravniku. Za zaposlene na poslovima mlađih savetnika koji od početka primene ovog zakona stižu zvanje savetnika, određuje se viši koeficijent, i to za zvanje savetnika. Zatečeni pripravnici na radu u državnim organima, imaju pravo na 90% vrednosti koeficijenta predviđenog za obavljanje poslova radnog mesta za koje se osposobljavaju za samostalni rad.

Članom 8. Predloga zakona uređuje se stupanje na snagu i početak primene ovog zakona.

#### IV. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije za 2025. godinu.

Za sprovođenje ovog zakona u narednim godinama sredstva će se planirati u okviru limita na razdelima svih budžetskih korisnika koji učestvuju u realizaciji zakona.

## PREGLED ODREĐABA KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU

### Određivanje koeficijenta i platne grupe

#### Član 9.

Koeficijenti za položaje i izvršilačka radna mesta određuju se time što se svaki položaj i svako izvršilačko radno mesto svrstava u jednu od ~~13~~ 12 platnih grupa.

Položaji se svrstavaju u platne grupe od I do V, a izvršilačka radna mesta u platne grupe od VI do ~~XIII~~ XII.

### Koeficijenti

#### Član 13.

Koeficijent za položaj određuje se prema platnoj grupi u kojoj se nalazi položaj.

Koeficijent za izvršilačko radno mesto određuje se prema platnom razredu platne grupe u kojoj se nalazi izvršilačko radno mesto.

Koeficijenti su sledeći:

| Grupe položaja i nazivi zvanja | Platna grupa | Platni razred |      |      |      |      |      |      |      |
|--------------------------------|--------------|---------------|------|------|------|------|------|------|------|
|                                |              | 1             | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    |
| Prva grupa položaja            | I            | 9,00          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Druga grupa položaja           | II           | 8,00          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Treća grupa položaja           | III          | 7,11          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Četvrta grupa položaja         | IV           | 6,32          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Peta grupa položaja            | V            | 5,62          | 0    |      |      |      |      |      |      |
| Viši savetnik                  | VI           | 3,96          | 4,15 | 4,36 | 4,58 | 4,81 | 5,05 | 5,30 | 5,57 |
| Samostalni savetnik            | VII          | 3,16          | 3,32 | 3,49 | 3,66 | 3,85 | 4,04 | 4,24 | 4,45 |
| Savetnik                       | VIII         | 2,53          | 2,66 | 2,79 | 2,93 | 3,08 | 3,23 | 3,39 | 3,56 |
| Mlađi                          | IX           | 2,03          | 2,13 | 2,23 | 2,34 | 2,46 | 2,58 | 2,71 | 2,85 |

|                |          |      |      |      |      |      |      |      |      |
|----------------|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| savetnik       |          |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Saradnik       | Ⅹ IX     | 1,90 | 1,99 | 2,09 | 2,19 | 2,30 | 2,42 | 2,54 | 2,67 |
| Mlađi saradnik | ⅩI X     | 1,65 | 1,73 | 1,82 | 1,91 | 2,00 | 2,10 | 2,21 | 2,32 |
| Referent       | ⅩII XI   | 1,55 | 1,63 | 1,71 | 1,79 | 1,88 | 1,98 | 2,07 | 2,18 |
| Mlađi referent | ⅩIII XII | 1,40 | 1,47 | 1,54 | 1,62 | 1,70 | 1,79 | 1,88 | 1,97 |

### **3. Određivanje koeficijenta državnog službeniku na izvršilačkom radnom mestu**

#### **Koeficijent pri napredovanju na neposredno više radno mesto i zasnivanju radnog odnosa**

##### **Član 17.**

Državnom službeniku koji napreduje na neposredno više radno mesto određuje se koeficijent prvog platnog razreda platne grupe u kojoj se nalazi njegovo novo radno mesto, a ako je on niži od koeficijenta koji je državni službenik imao pre napredovanja, određuje mu se koeficijent koji je neposredno viši od koeficijenta koji je imao pre napredovanja.

Državnom službeniku koji tek zasniva radni odnos određuje se koeficijent prvog platnog razreda platne grupe u kojoj se radno mesto nalazi.

ODREDBE STAVA 1. OVOG ČLANA PRIMENJUJU SE I NA ODREĐIVANJE KOEFICIJENTA DRŽAVNOM SLUŽBENIKU KOJI PRVI PUT ZASNIVA RADNI ODNOS NA NEODREĐENO VREME AKO JE, DO DANA ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA NA NEODREĐENO VREME BIO U RADNOM ODNOSU NA ODREĐENO VREME NA NEPOSREDNO NIŽEM RADNOM MESTU, KAO I U DRUGIM SLUČAJEVIMA RASPOREĐIVANJA ODNOSNO PREMEŠTAJA DRŽAVNOG SLUŽBENIKA NA NEPOSREDNO VIŠE RADNO MESTO.

ODREDBE STAVA 2. OVOG ČLANA PRIMENJUJU SE I NA ODREĐIVANJE KOEFICIJENTA U SLUČAJU PREUZIMANJA SLUŽBENIKA IZ ORGANA AUTONOMNE POKRAJINE I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.

#### **Koeficijent državnog službenika koji je premešten na odgovarajuće radno mesto**

##### **Član 19.**

Državnom službeniku koji je trajno ili privremeno premešten na drugo radno mesto koje je u istom zvanju kao radno mesto s koga je premešten (odgovarajuće radno mesto) određuje se koeficijent koji je imao do premeštaja.

Time se ne diraju pravila o određivanju koeficijenta rukovodiocu unutrašnje jedinice.

ODREDBE STAVA 1. OVOG ČLANA PRIMENJUJU SE I NA ODREĐIVANJE KOEFICIJENTA DRŽAVNOM SLUŽBENIKU KOJI ZASNIVA NOVI RADNI ODNOS NA ODREĐENO VREME NA ODGOVARAJUĆEM RADNOM MESTU ILI KOJI ZASNIVA RADNI ODNOS NA NEODREĐENO VREME AKO JE, DO DANA

ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA NA NEODREĐENO VREME BIO U RADNOM ODNOSU NA ODREĐENO VREME NA ODGOVARAJUĆEM RADNOM MESTU.

### **Koeficijent državnog službenika koji je premešten na niže radno mesto**

#### **Član 20.**

Državnom službeniku koji je zbog toga što se promenilo uređenje državnog organa uz svoju saglasnost premešten na niže radno mesto koje odgovara njegovoj stručnoj spremi određuje se koeficijent platnog razreda čiji je redni broj istovetan rednom broju platnog razreda platne grupe u kojoj se nalazi radno mesto s koga je premešten.

Prve godine posle premeštaja koeficijent državnog službenika uvećava se za 80% razlike između koeficijenta na radnom mestu s koga je premešten i koeficijenta na radnom mestu na koje je premešten, u drugoj godini uvećava se za 50% te razlike, a u trećoj godini za 20% te razlike.

Posle proteka treće godine od premeštaja državnom službeniku prestaje pravo na uvećanje koeficijenta.

DRŽAVNOM SLUŽBENIKU KOJI SE PO DRUGOM OSNOVU U SKLADU SA ZAKONOM PREMEŠTA NA NIŽE RADNO MESTO ODREĐUJE SE KOEFICIJENT U SKLADU SA STAVOM 1. OVOG ČLANA I NE OSTVARUJE PRAVO NA UVEĆANJE KOEFICIJENTA IZ ST. 2. I 3. OVOG ČLANA.

### **Koeficijent pripravnika**

#### **Član 22.**

Pripravniku se određuje koeficijent koji iznosi ~~80%~~ 90% koeficijenta prvog platnog razreda platne grupe u kojoj se nalazi radno mesto na koje bi bio raspoređen posle pripravnčkog staža.

## **PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **ČLAN 1.**

DRŽAVNOM SLUŽBENIKU KOJI JE RASPOREĐEN NA RADNO MESTO ČIJI POSLOVI SU RAZVRSTANI U ZVANJE MLAĐEG SAVETNIKA, POČETKOM PRIMENE OVOG ZAKONA ODREĐUJE SE KOEFICIJENT PRVOG PLATNOG RAZREDA PLATNE GRUPE U KOJU SU SVRSTANI POSLOVI U ZVANJU SAVETNIKA, A UKOLIKO JE TAJ KOEFICIJENT NIŽI OD KOEFICIJENTA KOJI JE DRŽAVNI SLUŽBENIK IMAO PRE POČETKA PRIMENE OVOG ZAKONA, ODREĐUJE MU SE NEPOSREDNO VIŠI KOEFICIJENT.

DRŽAVNI SLUŽBENIK NASTAVLJA DA OSTVARUJE PRAVO NA KOEFICIJENT UTVRĐEN U SKLADU SA STAVOM 1. OVOG ČLANA, NAKON RASPOREĐIVANJA, ODNOSNO PREMEŠTAJA NA RADNO MESTO SAVETNIKA U SKLADU SA AKTOM O SISTEMATIZACIJI KOJI JE USKLAĐEN SA IZMENAMA O RAZVRSTAVANJU RADNIH MESTA U ZAKONU KOJIM SE UREĐUJU PRAVA I DUŽNOSTI DRŽAVNIH SLUŽBENIKA.

PRIPRAVNIKU KOJI JE U RADNOM ODNOSU NA DAN POČETKA PRIMENE OVOG ZAKONA, ODREĐUJE SE KOEFICIJENT U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA.

## **STUPANJE NA SNAGU**

ČLAN 2.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”, A PRIMENJUJE SE OD 1. JANUARA 2026. GODINE.

## **IZVEŠTAJ O SPROVEDENOJ EX ANTE ANALIZI EFEKATA PROPISA**

### **1. Sagledavanje postojećeg stanja.**

#### **1) Prikazati postojeće stanje u predmetnoj oblasti u skladu sa važećim pravnim okvirom.**

Da li se u predmetnoj oblasti primenjuje propis ili predmetna oblast nije bila uređena propisom? Prikazati postignuti učinak primene važećeg propisa, i proceniti da li je postignuti učinak primene važećeg propisa u skladu sa ciljem koji je određen kad je propis donet, tj. prikazati koja odstupanja su primećena od ciljne vrednosti pokazatelja učinka. Prikazati da li se rešenja važećeg propisa primenjuju u potpunosti i u skladu sa rokovima propisanim u važećem propisu. Prikazati dostupne informacije i vrednosti drugih pokazatelja koji se prate u oblasti ukoliko predmetna oblast nije uređena propisom.

Plate, naknade i druga primanja državnih službenika i nameštenika uređene su Zakonom o platama državnih službenika i nameštenika („Službeni glasnik RS”, br. 62/06, 63/06 – ispravka, 115/06 – ispravka, 101/07, 99/10, 08/13, 99/14, 95/18, 14/22 i 19/25) koji je donet 2006. godine.

Praćenjem stanja upravljanja ljudskim resursima u državnoj upravi, prema podacima iz ISKRE za decembar 2024. godine utvrđeno je da je u najnižim savetničkim zvanjima (mlađi savetnik, mlađi carinski savetnik, mlađi carinski inspektor) poslove obavljalo samo 2,45% od svih zaposlenih, a prema podacima Službe za upravljanje kadrovima na dan 31. decembar 2024. godine broj pripravnika u svim organima državne uprave iznosio je 48, što je 0,21% od ukupnog broja sistematizovanih radnih mesta. Početne plata za rad u zvanju mlađi savetnik u organima državne uprave (ministarstva) iznosi oko 63.000 dinara, odnosno oko 50.000 dinara za pripravnike.

Takođe, poslednjih godina došlo je do značajnog povećanja minimalne cene rada, tačnije od oktobra (9,4%) ove godine i januara sledeće (predlog Ministarstva finansija – 10,1%) najavljeno je dodatno povećanje cene minimalne zarade u Republici Srbiji, što značajno utiče na odnos plata zaposlenih u državnim organima. Ovakvo stanje dovodi do kompresije plata zaposlenih u državnim organima.

#### **2) Da li je uočen problem u oblasti i na koju ciljnu grupu se odnosi? Predstaviti uzroke i posledice problema?**

Na osnovu prikaza postojećeg stanja opisati problem koji je potrebno rešiti i oceniti opasnost i razmere problema. Odrediti ciljne grupe na koje problem direktno ili indirektno utiče (npr. privredni subjekti u određenoj delatnosti, ugrožene društvene grupe, organe, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, itd.) i opisati taj uticaj. Odrediti uzroke nastanka problema i njegove posledice.

Imajući u vidu da je Republika Srbija najveći poslodavac i poslodavac svih državnih službenika i nameštenika, jedno od ključnih strateških pitanja u oblasti upravljanja ljudskim resursima u državnim organima predstavlja unapređenje pozicije državnih organa kao poželjnog i konkurentnog poslodavca kroz adekvatne mere privlačenja novih kadrova, razvoj karijere talentovanih i motivisanih zaposlenih, posebno mladih stručnjaka, kako bi se obezbedilo njihovo duže zadržavanje u sistemu.

Prema Zakonu o državnim službenicima radna mesta državnih službenika u državnim organima razvrstana su u odgovarajuća zvanja u zavisnosti od složenosti i odgovornosti poslova, potrebnih znanja i sposobnosti i uslova za rad. U državnoslužbeničkom sistemu postoje četiri vrste najviših zvanja za koje je potrebno najviše obrazovanje (stečeno visoko obrazovanje na osnovnim akademskim studijama u obimu od najmanje 240 ESPB bodova, master akademskim studijama, specijalističkim akademskim studijama, specijalističkim strukovnim studijama, odnosno na osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine ili specijalističkim studijama na fakultetu), kao i određeni broj godina radnog iskustva i to su: viši savetnik (najmanje sedam godina radnog iskustva), samostalni savetnik (najmanje pet godina radnog iskustva), savetnik (najmanje tri godine radnog iskustva) i mlađi savetnik (najmanje jedna godina radnog iskustva ili pet godina radnog staža u državnim organima), kao i određeni najmanji broj godina radnog iskustva za poslove u ovim zvanjima, a prema kriterijumima koji su omogućavali karijerni razvoj, odnosno dinamiku napredovanja nakon minimalno dve godine rada u jednom zvanju. Uslovi napredovanja se, u skladu sa zakonom, ispunjavaju pod uslovom da zaposleni pokazuje i razvija kompetencije i ispunjava druge uslove za rad na višem radnom mestu, kao i da takvo radno mesto postoji i slobodno je za popunjavanje.

Prema podacima iz ISKRE (decembar 2024. godina), ukupan broj predviđenih državnih službenika u pravilnicima o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta na izvršilačkim radnim mestima iznosi 22.938, a broj popunjenih radnih mesta državnih službenika je 19.910, pri čemu popunjena radna mesta u zvanju mlađi savetnik, mlađi carinski savetnik, mlađi carinski inspektor i mlađi poreski savetnik iznosi 746, što znači da je broj popunjenih radnih mesta u ovom zvanju iznosi 2,45% od ukupnog broja popunjenih radnih mesta (podaci o broju državnih službenika prema organima državne uprave ne obuhvataju Ministarstvo pravde sa organima uprave u sastavu, policijske službenike u Ministarstvu unutrašnjih poslova, kao ni vojne službenike i vojne nameštenike). Broj pripravnika iznosi 48, što je 0,21% od ukupnog broja sistematizovanih radnih mesta.

Ovaj podatak ukazuje na visoku nezainteresovanost mladih da nakon završenih studija konkurišu za rad u državnim organima u zvanju mlađeg savetnika, a kao najznačajniji razlozi, odnosno problemi, mogu se smatrati zahtevi višegodišnjeg rada da bi se dostiglo odgovarajuće napredovanje, ali i početna plata za rad u zvanju mlađi savetnik koja u organima državne uprave (ministarstva) iznosi oko 63.000 dinara, odnosno oko 50.000 dinara za pripravnike (80% koeficijenta prvog platnog razreda platne grupe u kojoj se nalazi radno mesto na koje bi bio raspoređen posle pripravničkog staža). Stoga, ovakvo stanje govori o trenutnoj nekonkurentnosti plata početnih pozicija u državnim organima na kojima se zasniva radni odnos nakon završenih studija, sa platama drugih zaposlenih u javnom sektoru ili van javnog sektora.

Takođe, još jedan od problema koji je podstakao potrebu za izmenom propisa i uticao na to da se pristupi izmenama istih jeste najavljeno povećanje minimalne cene rada od oktobra ove godine (iznos minimalne zarade za oktobar 2025. godine iznosi 62.008 dinara) i januara naredne godine (predlog Ministarstva finansija - 10,1%), s obzirom da bi nepreduzimanje propisanih izmena predviđenih ovim propisom dovelo do toga da plate zaposlenih nakon završenih studija u trajanju od najmanje četiri godine, odnosno stečenih 240 ESPB bodova (sadašnji mlađi savetnik) budu gotovo izjednačene sa minimalnom zaradom u Republici Srbiji krajem 2025. godine.

Predloženim izmenama ovaj problem bi bio delimično umanjen i podstaklo bi se privlačenje, a samim tim i zadržavanje visokoobrazovanog mladog kadra u državnim organima Republike Srbije. Predložena rešenja omogućavaju višu početnu platu za državne službenike koji su do početka primene ovog zakona raspoređeni na radnim mestima u zvanju mlađi savetnik, kao i za sve pripravnike u državnim

organima, a čime se ujedno i stvaraju uslovi za privlačenje i retenciju kadrova, nakon stečenog visokog obrazovanja. Primera radi, primenom navedenih odredbi početna plata zaposlenih koji će biti raspoređeni u zvanje savetnika iznosila bi oko 78,000 dinara (što je trenutno jednako plati savetnika u prvom platnom razredu), dok bi plata budućeg savetnika - pripravnika iznosila oko 70.000 dinara.

U dosadašnjoj primeni Zakona uočen je problem prilikom određivanja koeficijenta za obračun i isplatu plate onim državnim službenicima koji su bili u radnom odnosu na određeno vreme u državnom organu, a nakon toga zasnovali radni odnos na neodređeno vreme i koji su tom prilikom raspoređeni na neposredno više radno mesto u odnosu na radno mesto na koje su bili raspoređeni za vreme rada na određeno vreme, u kom slučaju nije uziman u obzir njihov prethodni koeficijent, koji je u sebi sadržao ishode vrednovanja radne uspešnosti po osnovu kojih su ti državni službenici nagrađeni za vreme trajanja rada na određeno vreme. Tom prilikom državnim službenicima je određivan koeficijent prvog platnog razreda platne grupe u kojoj se nalazi radno mesto na kojem su zasnovali radni odnos na neodređeno vreme.

Navedeni problem u vezi sa određivanjem koeficijenta za državne službenike uočen je i slučaju kada su državni službenici radili na određeno vreme u državnom organu ili su nakon radnog odnosa na određeno vreme zasnovali radni odnos na neodređeno vreme na radnom mestu u istom zvanju, u kojim slučajevima im je određivan koeficijent prvog platnog razreda platne grupe u kojoj se nalazi radno mesto na kojem su zasnovali radni odnos na određeno, odnosno na neodređeno vreme.

Do sada je zakonom bilo predviđeno pravilo za utvrđivanje koeficijenta samo u slučaju kada se državni službenik premešta na niže radno mesto usled promene uređenja državnog organa. Navedenim propisom nisu obuhvaćeni drugi osnovi po kojima se državni službenik može premestiti na niže radno mesto (po osnovu nižeg vrednovanja radne uspešnosti, po osnovu dobrovoljnog konkurisanja za niže pozicije i po osnovu izrečene disciplinske kazne).

Pored navedenog, postojećim zakonom kojim se uređuju plate državnih službenika i nameštenika do sada nije precizirano pravilo za utvrđivanje koeficijenta za obračun i isplatu plate za službenike koji se iz organa autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave preuzimaju u državni organ.

### **3) Da li postoje neki drugi razlozi za promenu (intervenciju) u oblasti u slučaju da nije uočen problem?**

Navesti razloge za donošenje propisa ukoliko razlog za njegovo donošenje nije rešavanje problema. Ukoliko je razlog za intervenciju usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, potrebno je navesti informaciju o propisu Evropske unije sa kojim se usklađuje nacionalno zakonodavstvo (naziv direktive, uredbe ili ostalih pravnih akata) i procenjenim trenutnim nivoom usklađenosti i segmentima propisa Evropske unije sa kojim se usklađuje nacionalno zakonodavstvo. Iste informacije se navode i u slučaju usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa preuzetim međunarodnim obavezama.

Ne postoje drugi razlozi za promenu u navedenoj oblasti.

## **2. Utvrđivanje cilja.**

### 1) Koji cilj je potrebno postići?

Cilj treba da bude definisan prema željenim efektima koje je potrebno postići u predmetnoj oblasti u odnosu na ciljnu grupu ili na životnu sredinu, imajući u vidu uočeni problem koji je potrebno rešiti, kao i uzroke i posledice tog problema ili promenu koju je potrebno postići. Cilj treba da bude precizan, merljiv, društveno prihvatljiv, ostvariv i vremenski određen (tj. da sadrži rok za postizanje).

Radi unapređenja sistema upravljanja ljudskim resursima u državnoj upravi, ciljevi koji se želi postići u predmetnoj oblasti ogledaju se u efikasnijem funkcionisanje i većoj atraktivnosti državne uprave kao poslodavca, odnosno u privlačenju mladih kadrova, stvaranju uslova za njihovo brže karijerno napredovanje i dugoročno zadržavanje u državnim organima, kao i unapređenje položaja pripravnika i visokoobrazovanih zaposlenih koji nakon završenih studija zasnivaju radni odnos u državnim organima.

### 2) Da li je cilj koji se postiže donošenjem propisa usklađen sa ciljevima važećih planskih dokumenata i prioritetnim ciljevima Vlade?

Navesti naziv, cilj i meru planskog dokumenta i/ili prioritetni cilj i rezultat Vlade (planiran Akcionim planom za sprovođenje Programa Vlade) koji predviđa donošenje propisa. Navesti razloge ukoliko propis odstupa od ciljeva i/ili mera predviđenih planskim dokumentima i prioritetnih ciljeva i rezultata Vlade.

Ovaj propis nije predviđen Planom rada Vlade za 2025. godinu, a takođe nije ni mogao biti predmet Strategije reforme javne uprave u Republici Srbiji za period od 2021. do 2030. godine („Službeni glasnik RS”, br. 42/21 i 9/22) i drugih strateških dokumenata, imajući u vidu da se Predlogom zakona ne uređuju pitanja koja predstavljaju sadržinu ove strategije. Naime, ovim Predlogom zakona vrši se usklađivanje sa odgovarajućim izmenama propisa koji regulišu radnopravni položaj državnih službenika i nameštenika.

### 3) Na osnovu kog pokazatelja učinka se utvrđuje da li je došlo do postizanja cilja?

Odrediti merljiv pokazatelj učinka na osnovu kog se prati stepen postizanja cilja i njegovu početnu i ciljnu vrednost. Ukoliko nije moguće odrediti kvantitativni pokazatelj učinka, potrebno je navesti razloge zbog kojih to nije moguće i odrediti kvalitativni pokazatelj učinka.

Stepen postizanja cilja pratiće se na osnovu popunjavanja radnih mesta savetnika i pripravnika i visine njihovih plata.

Prema trenutnom stanju, a na osnovu podataka iz ISKRA sistema, broj državnih službenika trenutno raspoređenih u zvanje mlađeg savetnika, a koji će nakon izmena zakona kojim se uređuje radno-pravni položaj državnih službenika biti raspoređeni u zvanje savetnika, iznosi oko 500.

Ciljnu vrednost biće moguće utvrditi naknadno, nakon donošenja novih akata o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u svakom državnom organu, shodno odgovarajućim izmenama Zakona o državnim službenicima.

4) Definirati izvor provere i rokove za prikupljanje podataka za praćenje primene propisa.

Izvor provere primene ovog propisa moguće će biti kroz ISKRA sistem za obračun i isplatu plata, koji je u nadležnosti Ministarstva finansija, a nakon donošenja pojedinačnih rešenja o utvrđivanju koeficijenta i njihovog unosa u ISKRA sistem od strane kadrovske jedinice svakog državnog organa.

### **3. Identifikovanje opcija.**

1) Da li je cilj moguće postići primenom „status quo” opcije? Prikazati posledice primene „status quo” opcije.

Prikazati najvažnije potencijalne posledice izostanka promene ili intervencije na ciljne grupe, odnosno na oblast koja se uređuje propisom. Navesti najznačajnije ekonomske, društvene, upravljačke i finansijske efekte, efekte na životnu sredinu, odnosno rizike zbog kojih se odustalo od primene ove opcije.

Nije razmatrana „status quo” opcija za ostvarivanje ciljeva, jer je nije moguće postići na taj način.

2) Da li je cilj moguće postići isključivo primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga, bez donošenja novog ili izmene postojećeg propisa? Navesti razloge zbog kojih se odustalo od primene ove opcije.

Opisati razmatranu opciju koja podrazumeva postizanje cilja kroz primenu podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga (npr. finansijski podsticaji, pojačan inspekcijski nadzor, samoregulacija, informativno edukativne kampanje, unapređenje saradnje između organa javne vlasti, ažuriranje registara i evidencija, pojednostavljenje administrativnih postupaka i/ili zahteva itd.), a bez promene regulatornog okvira. Navesti najznačajnije ekonomske, društvene, upravljačke i finansijske efekte, efekte na životnu sredinu, odnosno rizike zbog kojih se odustalo od primene ove opcije.

Navedene ciljeve nije moguće postići isključivo primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili merama za obezbeđivanje dobara i usluga, bez izmene postojećeg propisa, s obzirom da se rast plata u državnim organima utvrđuje zakonom.

3) Koje su ključne promene koje se propisom predlažu radi postizanja cilja?

Opisati predložena rešenja propisa kojima se menjaju prava i obaveze fizičkih i pravnih lica, način njihovog ostvarivanja, kao nadležnosti i način vršenja nadležnosti od strane organa javne uprave (npr. izmena uslova za izlazak na tržište, izmena prava i obaveza i/ili izmena kriterijuma za ostvarivanje prava ili ispunjenje obaveza za građane i/ili privredu, uvođenje ili izmena registra, izmena nadležnosti, formiranje nove nadležne institucije/ukidanje ili spajanje postojećih institucija, itd.).

Ključne promene koje se propisom predlažu ogledaju se u potrebi za usklađivanjem ovog zakona sa odredbama izmena zakona kojim se uređuju prava i dužnosti državnih službenika i nameštenika, a kojim se ukida zvanje mlađeg savetnika, te će se postojećim zaposlenima u zvanju mlađi savetnik, koji budu

raspoređeni na radna mesta u zvanju savetnika, utvrditi odgovarajući koeficijent, u skladu sa ovim propisom.

Takođe, promene se ogledaju u tome da lica koja prvi put zasnivaju radni odnos u svojoj struci i osposobljavaju se za samostalan rad (pripravnici) ostvaruju pravo na određivanje većeg procentualnog iznosa koeficijenta (90%) u odnosu na dosadašnji utvrđeni iznos (80%).

Pored navedenog, promene se ogledaju u propisivanju pravila za utvrđivanje koeficijenta za obračun i isplatu plate za slučaj kada su državni službenici bili u radnom odnosu na određeno vreme u državnom organu, a nakon toga zasnovali radni odnos na neodređeno vreme i raspoređeni na neposredno više radno mesto u odnosu na radno mesto na koje su bili raspoređeni za vreme rada na određeno vreme, na način da se uzme u obzir njihov prethodni koeficijent, koji u sebi sadrži ishode vrednovanja radne uspešnosti po osnovu kojih su ti državni službenici nagrađeni za vreme trajanja rada na određeno vreme. Predlogom zakona je predviđeno da se navedeno pravilo primenjuje i u drugim situacijama raspoređivanja odnosno premeštaja državnog službenika na neposredno više radno mesto.

Navedeno pravilo za utvrđivanje koeficijenta odnosi se na slučajeve kada su državni službenici radili na određeno vreme u državnom organu ili su nakon radnog odnosa na određeno vreme zasnovali radni odnos na neodređeno vreme na radnom mestu u istom zvanju.

Ovim promenama proširen je obim primene pravila za utvrđivanje koeficijenta u slučaju premeštaja državnog službenika na niže radno mesto i na druge osnove po kojima se državni službenik može da se premestiti na niže radno mesto, osim dosadašnjeg pravila za slučaj promene uređenja državnog organa.

Pored navedenog, precizirano je pravilo za utvrđivanje koeficijenta za obračun i isplatu plate za službenike koji se iz organa autonomne pokrajine ili jedinice lokalne samouprave preuzimaju u državni organ.

4) Koje opcije su razmatrane prilikom izrade propisa i navesti razloge zbog kojih se od njih odustalo?

Predstaviti različite opcije koje su razmatrane prilikom definisanja ključnih rešenja predloženih propisom i opisati najznačajnije ekonomske, društvene, upravljačke i finansijske efekte, efekte na životnu sredinu, odnosno rizike zbog kojih se odustalo od ovih opcija. Kada se propisom vrši usaglašavanje domaćeg pravnog okvira sa pravnim tekovinama Evropske unije, potrebno je razmotriti opcije koje se odnose na način primene ključnih rešenja akta koji se transponuje.

Nisu razmatrane druge opcije prilikom izrade propisa.

5) Koja je međunarodna uporedna praksa u regulisanju oblasti?

Predstaviti ključna rešenja u predmetnoj oblasti u uporedivim zemljama Evropske unije, zemljama u okruženju ili drugim uporedivim zemljama. Ukoliko se ovim propisom vrši usklađivanje sa propisom Evropske unije predstaviti relevantne nalaze ex-ante analize efekata koje je sprovedla administracija Evropske unije, ukoliko je ova analiza dostupna.

Visine koeficijenata ne mogu se upoređivati sa drugim državama, s obzirom da su koeficijenti samo jedan od elemenata plate, a visina plate zavisi od osnovice koja se utvrđuje propisima o budžetu.

#### 4. Analiza ekonomskih efekata

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak i/ili administrativni zahtev za privredne subjekte i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova<sup>1</sup> i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova <sup>1</sup>koje snosi privredni subjekt?

Opisati administrativni postupak i/ili administrativni zahtev koji se uvodi, ukida ili menja i odrediti privredne subjekte na koju se odnosi (pravna forma, veličina, delatnost, itd). Proceniti iznos povećanja ili umanjeња administrativnog troška koji nastaje kao posledica uvođenja, ukidanja ili izmene administrativnog postupka i/ili administrativnog zahteva. Odrediti da li je u pitanju jednokratni ili ponavljajući trošak (ako se ponavlja – odrediti intervale u kojima se ponavlja). Predstaviti pozitivne efekte (koristi) uvođenja novog, ukidanja ili izmene postojećeg administrativnog postupka i/ili administrativnog zahteva, i odrediti ciljne grupe (privredne subjekte, građane, organe, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, itd.) na koje se odnose pozitivni efekti. Iznos povećanja ili umanjeња administrativnog troška može se proceniti primenom modela standardnog troška.

Predloženim rešenjima propisa ne dolazi do promena u postojećem administrativnom postupku za privredne subjekte.

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za privredne subjekte? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Opisati predložena rešenja propisa kojim se uvodi nov, menja ili ukida postojeći porez, doprinos, naknada, taksa, akciza, carina, odnosno menja stopa, osnovica, obveznik ili platac. Proceniti iznos povećanja ili umanjeња ovih troškova i odrediti privredne subjekte koji će snositi trošak (pravna forma, veličina, delatnost, itd). Odrediti da li je u pitanju jednokratni ili ponavljajući trošak (ako se ponavlja – odrediti i intervale u kojima se ponavlja). Predstaviti svrhu uvođenja nove, izmena ili ukidanja finansijske obaveze, tj. opisati pozitivne efekte (koristi) i ciljne grupe (privredne subjekte, građane, organe, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, itd.) na koje se odnose pozitivni efekti.

Predloženim rešenjima propisa ne dolazi do promena u finansijskim obavezama za privredne subjekte.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na povećanje ili umanjeње troškova proizvodnje i/ili pružanja usluga koje snosi privredni subjekt? Koliko iznosi povećanje ili umanjeње ovih

---

<sup>1</sup> Administrativni trošak je trošak vremena i novca koje utroši privredni subjekat ili građanin za informisanje o administrativnom postupku ili administrativnom zahtevu, u smislu zakona kojim se uređuje Registar administrativnih postupaka, pripremu i dostavljanje zahteva, prijave ili obaveštenja i prateće dokumentacije, angažovanja trećeg lica i vršenje plaćanja u administrativnom postupku ili administrativnom zahtevu, kao i za preuzimanje akta kojim se odlučuje u administrativnom postupku i drugo;

troškova? Da li se obaveza može ispuniti na domaćem tržištu i da li je rok za ispunjenje obaveze primeren? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Opisati predložena rešenja propisa kojim se uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja direktno ili indirektno utiče na izmenu procesa proizvodnje i/ili pružanja usluge (npr. uvođenje ili ukidanje obavezne primene nekog tehničkog zahteva, primene određene opreme, zapošljavanja lica koje ispunjava kriterijume koje se odnose na nivo obrazovanja i kompetencija, itd.). Proceniti iznos povećanja ili umanjenja troškova koji proizilaze iz ovog rešenja i odrediti ciljne grupe (pravna forma, veličina, delatnost, itd) koji će snositi trošak. Odrediti da li je u pitanju jednokratni ili ponavljajući trošak (ako se ponavlja – odrediti i intervale u kojima se ponavlja). Predstaviti da li se obaveza može ispuniti na domaćem tržištu i da li je rok za ispunjenje obaveze primeren. Predstaviti pozitivne efekte (koristi) od uvođenja nove, izmena ili ukidanja ove obaveze, tj. opisati i odrediti ciljne grupe (privredne subjekte, građane, organe, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, itd.) na koje se odnose pozitivni efekti.

Predložena rešenjima propisa ne utiču na povećanje ili umanjenje troškova proizvodnje i/ili pružanja usluga koje snosi privredni subjekt.

4) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu?

Opisati predloženo rešenje propisa koje direktno ili indirektno utiče na cenovnu konkurentnost domaćih privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu, njihovo poslovno povezivanje i udruživanje, unapređenje infrastrukture, transfer tehnologije (uticaj na inovacije i dostupnost tehnologije), pristup finansijskim sredstvima, uslove za investiranje, unapređenje kvaliteta radne snage, obaveze poslodavaca, itd.? Opisati očekivane efekte i odrediti privredne subjekte na koje se efekti odnose i opisati mere koje će se preduzeti u slučaju indentifikovanja negativnih efekata predloženog rešenja (npr. mere podrške u prilagođavanju domaćih privrednih subjekata obavezama koje se nameću prilikom usaglašavanja propisa sa rešenja propisa EU i dr.).

Predložena rešenja propisa neće uticati na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu.

5) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurenciju?

Da li se predloženim rešenjima propisa direktno ili indirektno utiče na:

- broj i vrstu učesnika na tržištu, odnosno da li se dodeljuju određena isključiva prava;
- mogućnost za tržišno nadmetanje, odnosno dogovaranje između učesnika na tržištu;
- slobodno formiranje cena i mogućnost izbora dobavljača i proizvoda;
- mogućnosti na ulazak novih učesnika na tržište propisivanjem kriterijuma, standarda ili uslova;

– mogućnost da državni organi, organi teritorijalne autonomije i lokalne samouprave nude robu i usluge na tržištu zajedno sa učesnicima na tržištu nad kojima vrše nadzor?

Predložena rešenja propisa ne utiču na konkurenciju.

6) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na mikro, male i srednje privredne subjekte (MMSP)?

Prikazati razlike u efektima predloženih rešenja propisa na privredne subjekte različite veličine (mikro, male, srednje, velike), imajući u vidu njihovu delatnost i formu organizovanja. Oceniti da li su efekti propisa na MMSP pozitivni ili negativni i prikazati mere kojima se negativan efekat na MMSP umanjuje.

Predložena rešenja propisa neće uticati na mikro, male i srednje privredne subjekte.

## 5. Analiza efekata na društvo.

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak za građane i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja propisa utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snose građani?

Opisati administrativni postupak koji se predloženim rešenjima propisa uvodi, ukida ili menja i odrediti ciljnu grupu na koju se odnosi (posebno osetljive društvene grupe<sup>2</sup>). Proceniti iznos povećanja ili umanjeња administrativnog troška koji nastaje kao posledica uvođenja, ukidanja ili izmene administrativnog postupka. Odrediti da li je u pitanju jednokratni ili ponavljajući trošak (ako se ponavlja – odrediti i intervale u kojima se ponavlja). Predstaviti pozitivne efekte (koristi) uvođenja novog, ukidanja ili izmene postojećeg administrativnog postupka i odrediti ciljnu grupu (privredne subjekte, građane, organe, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, itd.) na koje se odnose pozitivni efekti. Iznos povećanja ili umanjeња administrativnog troška može se proceniti primenom modela standardnog troška.

Predloženim rešenjima ne dolazi do promena u administrativnom postupku za građane.

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za građane?

Opisati predložena rešenja propisa kojim se uvodi nov, menja ili ukida postojeći porez, doprinos, naknada, taksa, participacija, carina odnosno menja stopa, osnovica, obveznik ili platac, itd. Proceniti iznos povećanja ili umanjeња ovih troškova i odrediti ciljnu grupu (posebno osetljive društvene grupe) koji će snositi trošak. Odrediti da li je u pitanju jednokratni ili ponavljajući trošak (ako se ponavlja –

<sup>2</sup> Osetljive društvene grupe obuhvataju grupe u posebnom riziku od diskriminacije i socijalne isključenosti u koje spadaju osobe sa invaliditetom, deca, mladi, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, osobe niskog imovnog stanja, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica, migranti i tražioci azila, stanovništvo ruralnih i nedovoljno razvijenih područja, samohrani roditelji, žrtve nasilja u porodici i partnerskim odnosima, pripadnici LGBTI zajednice, osobe koje žive sa HIV/AIDS-om, osobe koje boluju od retkih bolesti, itd.

odrediti i intervale u kojima se ponavlja). Predstaviti pozitivne efekte (koristi) uvođenja nove, izmena ili ukidanja finansijske obaveze i ciljne grupe (privredne subjekte, građane, državne organe, itd.) na koje se odnose pozitivni efekti.

Predložena rešenja propisa ne utiču na finansijske obaveze za građane.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na troškove života?

Opisati predložena rešenja propisa kojim se uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja povećava ili umanjuje troškove života. Proceniti iznos povećanja ili umanjenja troškova života. Predstaviti pozitivne efekte uvođenja nove, izmene ili ukidanja postojeće obaveze.

Na predloženi način ne utiče se na troškove života. Međutim, pozitivan efekat izmene propisa ogleda se kroz unapređenje materijalnog položaja mlađih savetnika koji trenutno postoje u državnoslužbeničkom sistemu, a kojima će nakon početka primene ovog zakona biti dodeljeni odgovarajući koeficijent u okviru platne grupe za zvanje savetnika (a koji će nastaviti da se primenjuje nakon donošenja novog akta o sistematizaciji i rešenja o raspoređivanju). Takođe, izmenom propisa poboljšava se materijalni položaj pripravnika i to tako što im se omogućava da ostvare veći iznos koeficijenta u odnosu na dosadašnji iznos (umesto 80% ostvarivaće pravo na 90% koeficijenta) onog radnog mesta na koje bi bili raspoređeni posle obavljanja pripravnčkog staža.

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na dostupnost, kvalitet i cene roba i usluga od značaja za životni standard stanovništva?

Opisati predložena rešenja propisa kojima se direktno ili indirektno utiču na dostupnost, kvalitet i cene roba i usluga od značaja za životni standard stanovništva (kao što su hrana, pića, voda, stanovanje, energija itd.). Odrediti proizvode i usluge i opisati uticaj.

Predložena rešenja propisa ne utiču na dostupnost, kvalitet i cene roba i usluga od značaja za životni standard stanovništva.

5) Na koji način predložena rešenja propisa o utiču na tržište rada, zapošljavanje, uslove za rad i sindikalno udruživanje?

Opisati predložena rešenja propisa koja imaju direktan ili indirektan uticaj na mogućnosti zapošljavanja i otpuštanja, kao i formiranje ili ukidanje radnih mesta, ukupno ili u određenoj delatnosti ili za određene struke? Da li predložena rešenja propisa utiču na prava i obaveze radnika, mogućnosti njihovog sindikalnog udruživanja i pregovaranja sa poslodavcima? Da li predložena rešenja propisa utiču na potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama? Da li predložena rešenja propisa utiču na mogućnost uključivanja pripadnika osetljivih grupe na tržište rada? Opisati uticaj i predstaviti meru kojom se umanjuje potencijalni negativni uticaj.

Predložena rešenja omogućavaju višu osnovnu platu za državne službenike koji su do početka primene ovog zakona raspoređeni na radna mesta u zvanju mlađi savetnik, a čime se ujedno i stvaraju uslovi za privlačenje kadrova u državne organe, nakon stečenog visokog obrazovanja.

6) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na zdravlje ljudi?

Opisati predložena rešenja propisa koja direktno ili indirektno utiču na zdravlje ljudi (posebno osetljivih društvenih grupa) i predstaviti efekte tih rešenja. Ukoliko su efekti predloženih rešenja negativni, predstaviti mere kojima će se ti efekti ublažiti ili otkloniti.

Predložena rešenja propisa ne utiču na zdravlje ljudi.

7) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na obim ostvarivanja prava na pravično suđenje, pristupačnost javnim površinama i objektima i pristup informacijama? Na koji način predložena rešenja utiču na kvalitet i dostupnost javnih usluga, usluga sistema socijalne zaštite, sistema zdravstvene zaštite i sistema obrazovanja, kao i u drugih javnih usluga, naročito u kontekstu zaštite i unapređenja prava pripadnika osetljivih društvenih grupa?

Opisati predložena rešenja propisa koja direktno ili indirektno utiču na obim ostvarivanja prava, kao što su pravo na pravično suđenje, pristupačnost javnim površinama i objektima i pristup informacijama, odnosno kvalitet i dostupnost javnih usluga, kvalitet i dostupnost usluga sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema i sistema obrazovanja, kao i dostupnost i priuštivost drugih javnih usluga i predstaviti efekte tih rešenja na građane (posebno na osetljive društvene grupe). Ukoliko su efekti predloženih rešenja propisa negativni, predstaviti mere kojima će se ti efekti ublažiti ili otkloniti.

Predložena rešenja propisa ne utiču na obim ostvarivanja prava na pravično suđenje, pristupačnost javnim površinama i objektima i pristup informacijama, imajući u vidu da je cilj predloženih rešenja unapređenje materijalnog položaja zatečenih državnih službenika koji obavljaju poslove mlađeg savetnika i pripravnika u državnim organima. , kao i preciziranje pravila za određivanje koeficijenta u slučajevima predviđenim čl. 17, 19. i 20. Zakona o platama državnih službenika i nameštenika, što će doprineti ujednačenoj primeni ovog zakona na one državne službenike na koje se navedeni zakon primenjuje.

8) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na dostupnost kulturnih sadržaja i očuvanje kulturnog nasleđa?

Opisati predložena rešenja propisa koja direktno ili indirektno utiču na dostupnost kulturnih sadržaja (koncert, izložba, predstava, film, itd.) i očuvanje materijalnog kulturnog nasleđa (spomenici kulture, muzejska građa, arhivska građa, filmska i ostala audiovizuelna građa, stara i retka bibliotečka građa, itd.) ili nematerijalnog kulturnog nasleđa (prakse, prikaze, izraze, znanja, veštine, kao i instrumente, predmete, artefakte i kulturne prostore koji su s njima povezani, koje zajednice, grupe i u pojedinim slučajevima pojedinci, prepoznaju kao deo svog kulturnog nasleđa).

Predložena rešenja propisa ne utiču na dostupnost kulturnih sadržaja i očuvanje kulturnog nasleđa.

9) Da li predložena rešenja propisa imaju različite efekte na žene i muškarce, tj. rodnu ravnopravnost? Opisati te efekte. Da li propis povećava ili umanjuje rodnu ravnopravnost? Koje mere su predviđene za ublažavanja potencijalnih negativnih efekata propisa na rodnu ravnopravnost?

Opisati direktan ili indirektan efekat koji predložena rešenja propisa proizvode na žene i muškarce (posebno na pripadnike ugroženih društvenih grupa), tj. rodnu ravnopravnost u vezi sa pravima iz radnog odnosa, imovinskih prava, pravom na obrazovanje i zdravstvenu zaštitu, učešćem u odlučivanju, prevencijom i prevazilaženje rodni stereotipa, neplaćenim radom, itd.). Proceniti da li predložena rešenja propisa potencijalno mogu imati negativan efekat na rodnu ravnopravnost i opisati mere koje su predviđene za ublažavanja ovih efekata.

Predložena rešenja propisa nemaju različite efekte na žene i muškarce, tj. rodnu ravnopravnost, s obzirom da pravni okvir kojim su uređene plate zaposlenih u državnim organima u Republici Srbiji ne pravi razliku u visini koeficijenta prema polu, već se koeficijent za obračun i isplatu plata utvrđuje na jedinstven način i to tako što se koeficijent za izvršilačko radno mesto određuje prema platnom razredu platne grupe u kojoj se nalazi izvršilačko radno mesto.

## **6. Analiza efekata na životnu sredinu i klimatske promene.**

1) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na životnu sredinu?

Opisati kako i u kom obimu predložena rešenja propisa utiču na kvalitet vode, vazduha i zemljišta, klimatske promene, upravljanje otpadom, zaštitu od buke, kao i živi i neživi svet. Ukoliko su efekti predloženih rešenja propisa negativni, predstaviti mere kojima će se ti efekti ublažiti ili otkloniti.

Predložena rešenja propisa ne utiču na životnu sredinu.

## **7. Analiza upravljačkih efekata.**

1) Koje aktivnosti je potrebno sprovesti i u kojim rokovima kako bi se omogućila primena propisa? Koja organizaciona jedinica unutar organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, je odgovorna za sprovođenje ovih aktivnosti?

Potrebno je precizno navesti konkretne regulatorne (donošenje podzakonskih i opštih akata, usklađivanje drugih propisa sa propisom koji se predlaže) i neregulatorne aktivnosti (informativno edukativne kampanje, obuke zaposlenih za primenu novih propisa, tehničko tehnološke i organizacione promene, itd.) koje je potrebno preduzeti kako bi se omogućila primena propisa, kao i rok za njihovo sprovođenje. Navesti organ, odnosno organizaciju koja vrši javna ovlašćenja i unutrašnju organizacionu jedinicu koja je odgovorna za sprovođenje aktivnosti. Navesti na koji način će se uspostaviti međuinstitucionalna saradnja između organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja nadležnih za primenu propisa.

U skladu sa Predlogom zakona, potrebno je da poslodavac državnih službenika na koje se izmene Zakona o platama državnih službenika i nameštenika odnose, nakon početka primene ovog zakona, donese rešenje o utvrđivanju koeficijenta u skladu sa izmenom ovog akta (mlađem savetniku odrediti odgovarajući koeficijent savetnika, a pripravniku odrediti veći iznos koeficijenta - 90%), a koji će nastaviti da se primenjuje i nakon donošenja novog akta o sistematizaciji i rešenja o raspoređivanju.

2) Odrediti kapacitete organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja koji je potrebno angažovati za primenu propisa. Da li su kapaciteti dovoljni za primenu propisa?

Odrediti organizacionu celinu u okviru organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja koja će vršiti nadležnosti definisane propisom. Prikazati ljudske i materijalne (oprema, prostor, softver, itd.) kapacitete koje je potrebno da ova organizaciona celina angažuje. Proceniti postojeće i navesti da li je potrebno obezbediti dodatne kapacitete i način na koji će se ti kapaciteti obezbediti.

Postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije i nije potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta.

3) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na efikasnost, odgovornost i transparentnost rada organa, odnosno organizacija koji vrše javna ovlašćenja nadležnih za primenu propisa?

Opisati predložena rešenja propisa koja direktno ili indirektno utiču na brže i jednostavnije vršenje nadležnosti organa, odnosno organizacija koji vrše javna ovlašćenja uz efikasnije korišćenje raspoloživih resursa i opisati uticaj? Da li se predloženim rešenjima propisa jasno određuje nadležnost za primenu propisa između organa, odnosno organizacija koji vrše javna ovlašćenja (na primer u slučaju zajedničkog nadzora)? Da li se omogućava ciljnim grupama i zainteresovanim stranama da imaju uvid u način primene propisa (na primer dostupnost informacije o načinu sprovođenja administrativnog postupka, praćenje kretanja predmeta, javnost registara i evidencija, dostupnost izveštaja, itd.)?

Predlogom zakona utiče na efikasnost, odgovornost i transparentnost rada javne uprave na način da se predloženim rešenjima postiže jednobraznost u pogledu primene propisa kojim se uređuju državno-službenička zvanja i plate državnih službenika i nameštenika.

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na vladavinu prava?

Opisati predložena rešenja koja direktno ili indirektno utiču na ujednačenost primene propisa, mogućnost zloupotrebe prava i ovlašćenja i primenu drugih propisa i opisati ovaj uticaj.

Predložena rešenja utiču na vladavinu prava, imajući u vidu da je način uređivanja koeficijenata za obračun i isplatu plata navedenih zaposlenih ovim Predlogom zakona usklađen sa predloženim izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, kojima se vrše izmene državno-službeničkih zvanja, te predložen način uređivanja koeficijenata ne ostavlja prostora za različitu primenu odredaba.

## **8. Analiza finansijskih efekata.**

1) Koliko iznose javni rashodi primene propisa i iz kojih izvora finansiranja će se obezbediti sredstva?

Opisati predložena rešenja propisa koja direktno ili indirektno utiču na povećanje javnih rashoda. Navesti procenjen iznos troškova koje će snositi organi, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja za primenu propisa. Navesti izvore finansiranja iz kojih će se obezbeđivati potrebna sredstva (budžet Republike Srbije, zaduživanje, donatorska sredstva, budžet autonomne pokrajine, budžet jedinice lokalne samouprave, budžet javne ustanove, itd.) i iznose koji će se obezbediti iz svakog izvora finansiranja.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije za 2025. godinu. Za sprovođenje ovog zakona u narednim godinama sredstva će se planirati u okviru limita na razdelima svih budžetskih korisnika koji učestvuju u realizaciji zakona.

2) Kakve će efekte predložena rešenja propisa imati na javne prihode i rashode?

Odrediti javni prihod (porez, doprinos, akciza, taksa, naknada, itd.) koji se uvodi ili menja ili na koji direktno ili indirektno utiče propis i proceniti iznos promene javnog prihoda u roku od tri do pet godina od trenutka primene propisa. Odrediti javni rashod koji se uvodi ili menja ili na koji direktno ili indirektno utiče propis i proceniti iznos promene javnog rashoda u roku od tri do pet godina od trenutka primene propisa.

Navedena rešenja utiču na javne prihode u meri u kojoj će uvenjanje plate po ovim propisima dovesti do promene iznosa koji se plaćaju po osnovu poreza i doprinosa na plate.

## 9. Analiza rizika.

1) Navesti ključne rizike za primenu propisa. Koje mere će biti preduzete kako bi se smanjila verovatnoća nastanka rizičnih događaja, odnosno umanjili njihovi efekti i koje mere će biti preduzete ukoliko se rizik ostvari?

Odrediti rizik za primenu propisa (npr. podrška ciljnih grupa i zainteresovanih strana, neadekvatni rokovi za sprovođenje aktivnosti koje prethode primeni propisa, široka diskreciona ovlašćenja i neujednačenost u pristupu primeni propisa, nepostojanje dovoljnih kapaciteta za primenu, itd.) koji može imati značajne posledice na primenu propisa. Prikazati posledice na primenu propisa ukoliko se rizični događaj ostvari. Opisati mere koje će biti preduzete kako bi se smanjila verovatnoća rizičnog događaja ili meru koja će biti preduzeta ukoliko se rizik ostvari, a sve u cilju uspešne primene propisa.

Ne postoji rizik za sprovođenje izabrane opcije.

## 10. Izveštaj o sprovedenim konsultacijama.

1) Odrediti ciljne grupe i zainteresovane strane koje je potrebno uključiti u proces konsultacija.

/

2) U kom periodu su sprovedene konsultacije i da li su relevantne informacije o vremenu i mestu primene izabranih metoda konsultacija i njihovim rezultatima, objavljene na Portalu „eKonsultacije”? Navesti link sa Portala „eKonsultacije” ili neke druge internet stranice preko koje su sprovedene konsultacije.

Ministar državne uprave i lokalne samouprave je, Rešenjem broj: 003266353 2025 14800 006 004 000 001 od 5. avgusta 2025. godine, osnovao Posebnu radnu grupu za pripremu predloga izmena propisa o državnim službenicima, sa zadatkom da: na osnovu analize postojećeg pravnog okvira kojim je regulisan položaj državnih službenika, plata i druga primanja zaposlenih u državnim organima, predloži izmene navedenih propisa u cilju omogućavanja sprovođenja konkursnog postupka elektronskim putem i privlačenja mladih i njihovog zadržavanja; učestvuje u

sprovođenju javne rasprave sa drugim državnim organima, socijalnim partnerima i zainteresovanom javnošću i razmotri primedbe, predloge i sugestije nakon sprovedene javne rasprave; obezbedi neophodne podatke za analizu finansijskih efekata Nacrta zakona i pripremi usaglašene tekstove Nacrta zakona nakon sprovedene javne rasprave.

Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona, u skladu sa Zaključkom Odbora za pravni sistem i državne organe 05 Broj: 011-10809/2025 od 8. oktobra 2025. godine. Javna rasprava o Nacrtu zakona sprovedena je u periodu od 8. oktobra do 27. oktobra 2025. godine. Programom javne rasprave bilo je predviđeno da se Nacrt zakona objavi na veb prezentaciji Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave [www.mduls.gov.rs](http://www.mduls.gov.rs) i na Portalu e-konsultacije <https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/543/4>. Učesnici konsultativnog programa imali su mogućnost da dostave Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave pisane komentare, predloge i sugestije na elektronsku adresu: [ljudskiresursi@mduls.gov.rs](mailto:ljudskiresursi@mduls.gov.rs) ili poštom na adresu Ministarstva: Beograd, Birčaninova br. 6.

3) Navesti ciljne grupe i zainteresovane strane koje su učestvovala u konsultacijama.

U konsultacijama su učestvovali predstavnici Ministarstva finansija, Službe za upravljanje kadrovima, Poreske uprave, Uprave carina, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Republičkog geodetskog zavoda, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva spoljnih poslova, Ministarstva pravde, Uprave za zajedničke poslove republičkih organa, Nacionalne akademija za javnu upravu, Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo, Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu i Nacionalne alijansa za lokalni ekonomski razvoj.

Pored navedenih učesnika, u toku trajanja javne rasprave sugestije i komentare na Nacrt zakona podneli su jedno fizičko lice, kao i predstavnici Ministarstva pravde, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, Zaštitnika građana i Granskog sindikata uprave pravosuđa, odbrane i policije „Nezavisnost“.

4) Da li su u konsultacije uključeni predstavnici mikro, malih i srednjih privrednih subjekata iz regulisane oblasti i osetljive društvene grupe na koje propis utiče, predstavnici udruženja koja se bave zaštitom životne sredine, kao i predstavnici udruženja koji se bave rodnom ravnopravnošću?

S obzirom da propis ne utiče na navedene subjekte, isti nisu bili uključeni u proces konsultacija.

5) Navedite primedbe, sugestije i komentare na tekst propisa, dostavljene u toku konsultacija koje su usvojene.

Tokom sprovođenja javne rasprave nije prihvaćena nijedna sugestija podneta na Nacrt zakona.

6) Navedite primedbe, sugestije i komentare na tekst propisa, dostavljene u toku konsultacija koje nisu usvojene i objasniti razloge za njihovo neprihvatanje.

Jedan od komentara na Nacrt zakona koje je podnelo fizičko lice odnosio se na predlog da se novim članom Zakona o platama državnih službenika i nameštenika utvrdi pravilo za određivanje koeficijenta za obračun i isplatu plate za onog državnog

službenika koji je premešten sa radnog mesta nameštenika, a u skladu sa predlogom istog podnosioca datog na Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima. Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što Zakon o državnim službenicima, kao ni predložene izmene navedenog zakona, ne predviđaju mogućnost premeštaja sa nameštениčkog radnog mesta na radno mesto razvrstano u odgovarajuće zvanje državnog službenika, osim ako nije izabrani kandidat na javnom konkursu u državnom organu, a za koja su već Zakonom o platama državnih službenika i nameštenika utvrđena pravila za određivanje koeficijenata za obračun i isplatu plate.

Drugi predlog istog podnosioca odnosio se na izmenu koeficijenata za obračun i isplatu plata za sve grupe nameštениčkih radnih mesta. Predlog podnosioca nije prihvaćen iz razloga što izmene navedenog člana ne predstavljaju predmet izmena i dopuna Zakona o platama državnih službenika i nameštenika.

Treći komentar upućen na Nacrt zakona odnosio se na predlog Ministarstva pravde, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, za izmenu međusobnog ograničenja dodataka za rad noću, na dan praznika koji nije radni dan, za dodatno opterećenje na radu i dodatka za prekovremeni rad, na način da se propisani međusobni odnos dodataka ne odnosi na državne službenike koji rade na poslovima izvršenja krivičnih sankcija. Navedeni predlog nije prihvaćen iz razloga što izmene navedenog člana ne predstavljaju predmet izmena i dopuna Zakona o platama državnih službenika i nameštenika.

Sugestija Zaštitnika građana odnosila se na sagledavanje mogućnosti za uvećanje osnovnih plata nameštenika, kroz uvećanje koeficijenata za obračun i isplatu plate, a u cilju unapređenja njihovog materijalnog položaja. Navedeni predlog nije prihvaćen s obzirom da navedeni predlog ne predstavlja predmet izmena i dopuna Zakona o platama državnih službenika i nameštenika.

Predlog koji je uputio Granski sindikat uprave pravosuđa, odbrane i policije Nezavisnost odnosio se na izmenu člana 2. Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o platama državnih službenika i nameštenika, odnosno predloženo je uvećanje koeficijenata za obračun i isplatu plata za zvanja: saradnik, mlađi saradnik, referent i mlađi referent, u cilju privlačenja kadra sa srednjom i višom stručnom spremom. Navedeni predlog nije prihvaćen s obzirom da navedeni predlog ne predstavlja predmet izmena i dopuna Zakona o platama državnih službenika i nameštenika.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

**Obrađivač: Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave**

2. Naziv propisa

**Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o platama državnih službenika i nameštenika**

**Draft Law on Amendments and Additions to the Law on Salaries of Civil Servants and General Employees**

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

**Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) ( u daljem tekstu: Sporazum), niti je predviđen Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.**

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

**Predlog zakona nije predmet usklađivanja sa propisima Evropske unije.**

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

**Ne postoje odgovarajući propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.**

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

**Ne**

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

**Ne**

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

**Nije bilo neophodno angažovanje konsultanata u izradi Predloga zakona.**